

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 14.08.2023 13:06:47
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169340d2ba451f055

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

**ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ**

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования –
программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Правовое обеспечение деятельности
государственных и муниципальных органов**)

**ЧАСТЬ 1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ
МАТЕРИАЛАМИ
РАЗРАБОТЧИКИ**

КАФЕДРА:	Кафедра конституционного права
АВТОР:	<i>Несмеянова С.Э.</i>

Государственная итоговая аттестация проводится в форме государственного экзамена и защиты выпускной квалификационной работы.

Виды оценочных средств для государственного экзамена:

- теоретическое задание;
- практическое задание.

Примеры оценочных средств, используемых для государственного экзамена и их выполнения:

1. Теоретическое задание:

1) Конституционно-правовой статус политических партий в России.

Решение:

В Российской Федерации конституционно-правовой статус политических партий закреплен в Конституции 1993 г., Федеральном законе от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», Федеральном законе от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральном законе от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Исходя из части 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации, неразрывно связанной со статьями 2, 13 и частью 1 статьи 17 Конституции, право каждого на объединение представляет собой фундаментальную конституционную ценность, основанную на принципах демократии и включает право свободно создавать общественные объединения, добровольно вступать, пребывать в них для выражения собственных убеждений, достижения общих целей, защиты своих законных интересов, а также право свободно покидать эти объединения.

Общим для всех общественных объединений является установленный частью 5 статьи 13 Конституции запрет на создание и деятельность объединений, имеющих целью насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, а также разжигание различных видов розни.

Федеральное законодательство предусматривает различные организационно-правовые формы общественных объединений, дифференцируя их по наличию членства,

уплате взносов и по направлениям деятельности, но при этом, не устанавливая различий в правосубъектности (законодатель предусмотрел общие требования к созданию, объему прав и обязанностей, реорганизации, ликвидации всех общественных объединений) ограничивая ее лишь рамками уставных целей. При этом статья 7 Федерального закона «Об общественных объединениях» закрепляет шесть организационно-правовых форм, выделяя политическую партию в отдельную организационно-правовую форму.

Политические партии, являющиеся общественными объединениями, но в отличие от иных объединений, имеющие своей целью борьбу за власть, в этой связи непосредственно связанные с функционированием публичной власти и вовлеченные в процесс властных отношений, что обуславливает особый подход к правовому регулированию их конституционно-правового статуса. Кроме того, как следует из части 1 статьи 36 Федерального закона «О политических партиях», только политические партии имеют право выдвигать кандидатов на выборные должности в органы государственной власти.

Регулируя создание и деятельность политических партий, законодатель устанавливает ряд ограничений, среди которых можно отметить экстремистскую деятельность, создание партий по признакам религиозной, национальной или профессиональной принадлежности, создание региональных партий, а также установление минимальной численности партии. Кроме того, в отличие от других общественных объединений, членом политической партии может быть только гражданин России.

Под политической партией в нашей стране понимается общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Членство в политической партии является добровольным и индивидуальным.

Законом установлены требования, которым должна отвечать политическая партия:

1) наличие региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии;

2) минимальная численность членов партии - пятьсот человек, являющихся гражданами Российской Федерации, достигшими возраста 18 лет. Иностранцы, граждане и лица без гражданства, а также граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными, не вправе быть членами политической партии. В первоначальной редакции закона минимальное число членов партии равнялось десяти тысячам членов. Впоследствии данный показатель неоднократно менялся как в сторону увеличения, так и уменьшения.

Вопрос о правомерности установления минимального порога членства был рассмотрен Конституционным Судом РФ, который в Постановлении от 01.02.2005 г. № 1-П указал, что данные количественные критерии могут приобрести неконституционный характер в том случае, если результатом их применения окажется невозможность реального осуществления конституционного права граждан на объединение в политические партии, в том числе, когда в нарушение конституционного принципа многопартийности на их основании будет создана лишь одна политическая партия.

Политическая партия в России может быть создана одним из следующих способов:

- 1) на учредительном съезде политической партии;
- 2) в результате преобразования в политическую партию общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения на съезде общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения.

В ФЗ «О политических партиях» установлены также ограничения при создании и деятельности политических партий:

- запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности;
- не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности;
- не допускается создание структурных подразделений политических партий в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах Российской Федерации, в правоохранительных и иных государственных органах, в государственных и негосударственных организациях;
- не допускается деятельность политических партий и их структурных подразделений в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- не допускаются создание и деятельность на территории Российской Федерации политических партий иностранных государств и их структурных подразделений.

Наличие многопартийной политической системы является необходимым условием становления и функционирования демократии как общепризнанной ценности. Потому основы законодательного регулирования деятельности политических партий должны содержаться в нормативно-правовых актах, обладающих высшей юридической силой, тем самым обеспечивая сохранение и функционирование политических партий как необходимых элементов демократии.

2) Парламентский контроль: понятие, содержание, назначение

Решение:

Парламентский контроль является самостоятельным обособленным институтом государственного контроля.

Осуществление контрольной функции парламентом является одной из важнейших составляющих его деятельности. Согласно положениям Конституции РФ, в целях контроля за исполнением федерального бюджета палаты парламента наделяются полномочием формирования Счетной палаты РФ (ч.5 ст. 101); Правительство РФ обязано отчитываться об исполнении федерального бюджета, а также ежегодно представлять отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по тем вопросам, которые были поставлены государственной Думой (п «а» ч.1 ст. 114).

В Федеральном законе от 7 мая 2013 г. №77-ФЗ «О парламентском контроле» отсутствует понятие парламентского контроля. Обычно под парламентским контролем понимается комплекс правовых мер, осуществляемых палатами Федерального Собрания Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, по установлению соответствия Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации деятельности органов исполнительной власти по реализации законов.

Согласно ст. 3 №77-ФЗ «О парламентском контроле», основными целями парламентского контроля являются:

1) обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, исполнения федеральных конституционных законов, федеральных законов;

2) защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;

3) укрепление законности и правопорядка;

4) выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Российской Федерации, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления парламентского контроля недостаткам в целях их устранения;

5) противодействие коррупции;

6) изучение практики применения законодательства Российской Федерации, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства Российской Федерации и повышение эффективности его исполнения.

Как правильно отмечает С. В. Бендюрина, «способы реагирования на нецелесообразность действий тех или иных субъектов в рамках парламентского контроля сильно отличаются от соответствующих способов реагирования органов исполнительной власти». Действительно, в числе способов и мер реагирования российского парламента нет мер принуждения. Как правило, это обращения, заявления, адресуемые должностным лицам и органам, вышестоящим по отношению к тем субъектам, деятельность которых стала предметом парламентского контроля.

С. В. Бендюрина классифицирует формы парламентского контроля на следующие группы: организационно-правовые, функционально-правовые, процессуально-правовые. К организационно-правовым формам автор относит органы, формируемые палатами для осуществления контрольной деятельности, комиссии, комитеты, депутатские объединения, Счётную палату, назначаемых должностных лиц – например, Уполномоченного по правам человека. Контрольная деятельность российского парламента и его структурных подразделений, с точки зрения С. В. Бендюриной, реализуется с помощью функционально-правовых форм – парламентских сессий и пленарных заседаний палат, работы комитетов и комиссий (парламентские расследования, экспертиза законопроектов, парламентские слушания). К процессуально-правовым формам отнесены: право депутатского запроса и вопроса, отчёты и доклады представителей органов государственной власти, а также такие формы контроля за деятельностью президента и правительства, как постановка вопроса о доверии или выражение недоверия правительству, отрешение президента от должности.

Практическое занятие

1) Текст практического задания

Какое решение должна принять избирательная комиссия, если с заявлением о выдвижении в качестве кандидата на должность главы республики в составе РФ обратится гражданин, владеющий языком республики и не владеющий русским языком? Дайте толкование конституционным положениям, определяющим правила использования русского языка. Какие требования в отношении владения языками предъявляются к лицам, занимающим государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ? Проконсультируйте работников избирательной комиссии, основываясь на

соответствующих конституционных нормах, положениях специального закона о языке и избирательного законодательства.

Решение.

Статья 68 Конституции РФ устанавливает, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Ч.2 указанной статьи разрешает республикам устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации. Статья 3 ФЗ от 1 июня 2005 года №53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» закрепляет в качестве обязательной сферы применения государственного языка деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления.

Следует отметить, что поправки в названный закон 2023 г. расширяют сферу обязательного употребления государственного языка. Он становится обязательным для делопроизводства в организациях любых форм собственности, в образовательных учреждениях, в государственных и муниципальных информационных системах и т.д.

Из приведенных норм следует вывод, что русский язык как государственный используется на всей территории Российской Федерации во всех сферах государственной и общественной жизни. Следовательно, лицо, выдвигающее свою кандидатуру на должность главы республики, обязано владеть государственным языком. Исходя из сказанного, избирательная комиссия принимает решение об отказе в регистрации лица в качестве кандидата на должность главы республики как не владеющего русским языком.

2) Текст практического задания

Иванов И.В. обратился в Ленинский районный суд г. Екатеринбурга с заявлением, в котором просил обязать правительство Свердловской области и губернатора Свердловской области принять меры по реализации ст. 20 Федерального закона "О ветеранах" и возместить причиненный ему моральный вред в сумме одного миллиона рублей, ссылаясь на то, что этим Законом ему как лицу, награжденному медалью "За доблестный труд в Великой 12 Отечественной войне 1941 - 1945 годов", предоставляются меры социальной поддержки, однако реализовать указанное право он не может, так как они не предоставляются. Определением судьи Ленинского районного суда г. Екатеринбурга в принятии заявления было отказано. Отказ в принятии заявления судья мотивировала тем, что в суд могут быть обжалованы акты администрации Свердловской области, а не отсутствие таковых, поэтому и требование о возмещении морального вреда не подлежит рассмотрению в суде. Иванов И.В. решил оспорить данное решение суда в Конституционный Суд РФ.

Основываясь на толковании Конституции РФ и названного в задаче закона оцените действия органов государственной власти, решение районного суда. Основываясь на материальных и процессуальных положениях ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» проконсультируйте гражданина о возможных последствиях подобного обращения. Каковы должны быть дальнейшие действия Иванова И.В.?

Решение.

Основываясь на толковании Конституции РФ и названного в задаче закона оцените действия органов государственной власти, решение районного суда. Основываясь на материальных и процессуальных положениях ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» проконсультируйте гражданина о возможных последствиях подобного обращения. Каковы должны быть дальнейшие действия Иванова И.В.?

Конституция РФ в статье 46 гарантирует каждому судебную защита его прав и свобод. В ч. 2 закреплено, что решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Согласно ст. 20 ФЗ от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, меры социальной поддержки определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В ст. 10 рассматриваемого закона меры социальной поддержки, указанные выше, признаются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правительство Свердловской области и губернатор Свердловской области проигнорировали предписания федерального законодательства и фактически бездействовали. Так как ст. 46 Конституции РФ разрешает обжаловать в судебном порядке и бездействия органов государственной власти, следовательно, решение суда необоснованно и заявителю отказано неправомерно.

Обращение гражданина с жалобой в Конституционный Суд РФ на основании соответствующего закона возможно только, если конкретное положение оспариваемого закона было применено к гражданину в суде, если завершено рассмотрение дела и если после этого не истек срок 1 год. Поэтому Иванов И.В. не вправе обращаться в конституционный Суд по данному вопросу.

Иванов И.В. вправе оспорить решение районного суда в вышестоящую судебную инстанцию.

ЧАСТЬ 2. *(не публикуется)*