

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 14.08.2023 12:54:05
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169340d2ba451f055

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Правовая регламентация национальных отношений и миграционной политики

Основная профессиональная образовательная программа высшего
образования – программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Правовое обеспечение деятельности
государственных и муниципальных органов**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Конституционного права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Кузнецова С. С., доцент, к.ю.н.

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Задание на проверку знаний.

Понятия соотечественника и соотечественника, проживающего за рубежом в законодательстве РФ. Место соотечественника и соотечественника, проживающего за рубежом, в актах стратегического планирования Российской Федерации.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Понятие соотечественника определено в Федеральном Законе «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом».

В законе сформулировано несколько понятий. Во-первых, родовое понятие соотечественника, под которыми понимаются «лица, родившиеся в одном государстве, проживающие либо проживавшие в нем и обладающие признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев, а также потомки указанных лиц по прямой нисходящей линии».

Под соотечественником в рамках государственной политики Российской Федерации понимаются несколько категорий лиц:

граждане РФ, постоянно проживающие за рубежом;

лица и их потомки, проживающие за пределами Российской Федерации, но относящиеся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, чьи родственники по восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, при условии, что эти лица сделали выбор в пользу духовных, правовой связи с Россией. При квалификации наличия родственников, проживавших на территории России, учитываются те лица, которые соответствуют одного из следующих критериев:

имели гражданство СССР, проживали на территории СССР, в дальнейшем после распада СССР получили гражданство одного из государств, которое входило в состав СССР, или остались лицами без гражданства, либо

эмигранты, покинувшие ранее РСФСР, СССР, Российскую Федерацию, Российское государство, имевшие гражданство одного из указанных государств, и ставшие в последствие иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Российская Федерация уделяет достаточно большое внимание соотечественникам в рамках государственной политики, что отражается, например, в документах стратегического планирования, при этом можно выделить несколько **основных сформировавшихся подходов к соотечественникам**.

- средство решения задач демографического и социально-экономического развития;
- субъект государственной защиты в рамках международных правоотношений;
- средство решения задач гуманитарного продвижения Российской Федерации и ее ценностей за рубежом.

1. В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. N 1351) одной из основных задач государства в сфере демографической политики является «привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции». Ввиду того, что соотечественники являются категорией мигрантов, чья адаптация и интеграция представляет не предполагает серьезных финансовых и временных затрат (так как данная категория мигрантов, как вытекает из определения соотечественника обладает «признаками общности языка, истории, культурного наследия, традиций и обычаев» с населением Российской Федерации), то одним из способов решения данной задачи как раз рассматривается содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию.

Данная задача находит отражение в ряде иных документов стратегического планирования Российской Федерации. Так, например, в рамках Концепции государственной миграционной политики на 2019-2025 год (утв. Указом Президента РФ от 31.10.2018 N 622) создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, является одной из государственных задач, равно как и реализация уже существующей государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников являются основными направлениями миграционной политики государства. В этом же Концепции отмечается еще одно важное направление государственной политики - содействие соотечественникам, в том числе их детям, проживающим за рубежом, в получении образования на территории Российской Федерации. Безусловно содействие получению образования в Российской Федерации отвечает приоритетам государственной политики, так как укрепляет языковые и социальные связи соотечественников с Россией, является хорошим стимулом остаться проживать в Российской Федерации или открыть бизнес. Идея необходимости содействия добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию также получила отражение в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Указом Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703), в которой отмечается, что одним из приоритетов политики страны является содействие добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию. В качестве основных направлений достижения данной задачи выделяется «создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Во исполнение указанной задачи по привлечению в Российскую Федерацию соотечественников, как человеческих ресурсов, наиболее гибких к интеграции в российское сообщество, разработана и активно действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (утв. Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. N 1289), субъекты РФ разрабатывают собственные программы, в рамках которых они определяют территории, принимающие участие в программе приема соотечественников, а также потребности в человеческих ресурсах с позиции уровня профессий, уровня квалификации. В программах субъектов при наличии финансовых возможностей также могут быть предусмотрены дополнительные меры поддержки соотечественников, прибывающих по данным программам.

2. Соотечественник, проживающий за рубежом, и не планирующий переселение в Российскую Федерацию, рассматривается как субъект государственной защиты.

В соответствии со статьей 5 ФЗ «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом», целью государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки

соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов при проживании на территории иностранных государств, и обеспечение им возможности вернуться в Россию.

В рамках Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года отмечается, что приоритетом государственной национальной политики РФ является поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией. Данная задача, как предполагается, достигается путем формирования программ государственной политики по следующим направлениям:

- А) оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в сохранении, изучении и развитии русского языка и языков народов Российской Федерации;
- Б) обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации;
- В) содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, в целях более эффективного обеспечения своих прав в государствах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;
- Г) оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в удовлетворении национально-культурных потребностей (этнокультурных потребностей) посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в Российской Федерации;

В стратегии национальной безопасности РФ (утв. Указом Президента РФ от 02.07.2021 N 400) отмечается, что «Оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, в том числе права на сохранение общероссийской культурной идентичности, обеспечение защиты их интересов» рассматривается в качестве задачи государственной политики в целях «создания благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития страны, укрепление национальной безопасности, упрочение позиций Российской Федерации как одного из влиятельных центров современного мира».

Основные меры защиты соотечественников, проживающих за рубежом, были сформулированы еще в Постановлении Правительства РФ от 31 августа 1994 г. N 1064 "О мерах по поддержке соотечественников за рубежом". Среди них необходимо выделить следующие:

содействие их добровольной интеграции в политическую, социальную и экономическую жизнь новых независимых государств, адаптации к местной культуре при сохранении собственной культурной самобытности;

помощь правительствам новых независимых государств удовлетворить потребности проживающих там россиян в обеспечении их законных прав. При этом отмечается, что «помощь России соотечественникам должна оказываться на основе соответствующих двусторонних соглашений, путем принятия мер, согласованных с органами государственной власти соответствующей страны. При этом как содержание договоров, так и сами меры по поддержке соотечественников за рубежом должны учитывать специфику ситуации в каждой стране».

Конкретные направления поддержки получили отражение в Программе мер по поддержке соотечественников за рубежом», утв. Постановлением Правительства РФ от 17 мая 1996 г. N 590, среди которых необходимо выделить финансовую и экономическую поддержку, удовлетворение культурных и языковых потребностей, информационная поддержка и так далее.

3. В сентябре 2022 года Указом Президента РФ № 611 была утверждена *Концепция гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом*, в которой значительной место в вопросе продвижения российских ценностей представляется

политике в отношении соотечественников. Так, в концепции отмечается, что «благодаря установлению прочных связей с соотечественниками по всему миру, оказанию им поддержки и содействия в сохранении родного языка и культуры Россия укрепляет на международной арене свой образ демократического государства, стремящегося к формированию многополярного мира, сохранению его культурно-цивилизационного многообразия. Значительной остается роль организаций соотечественников, проживающих за рубежом, в популяризации русского языка, культуры, науки, образования, спорта и туризма, в развитии двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере и межкультурного диалога». Однако это не первый правовой акт, в котором получила отражение данная роль соотечественников в обеспечении интересов государства за рубежом. Так, например, в статье 5 ФЗ отмечается, что соотечественники, проживающие за рубежом, «которые вносят заметный вклад в поддержку Российской Федерации и развитие связей с Российской Федерацией» имеют право на получение мер морального поощрения.

2. Задание аналитического характера.

Ознакомьтесь с Законом РФ "О языках народов Российской Федерации" и ответьте на следующие вопросы:

а) существует ли перечень языков народов России? подлежат ли защите языки, которые используются титульным населением других стран? Например, эстонский, армянский, грузинский и так далее.

б) как разграничиваются предметы ведения между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере сохранения и развития языков народов России? Какими полномочиями в сфере сохранения и развития языков народов России обладают органы государственной власти субъектов РФ? Обладают ли какими-либо полномочиями органы местного самоуправления?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

А) В законодательстве РФ отсутствует перечень языков народов России, при этом в Законе РФ «О языках народов Российской Федерации» провозглашается, что «Российская Федерация гарантирует всем ее народам независимо от их численности равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения». Таким образом, фактически вопрос о том, является ли какой-то язык языком народов России предполагает ответ на вопрос, какие народы России существуют. Исходя из гарантируемого Конституцией РФ права на самоопределение, можно сделать вывод, что и нормативно установленный перечень народов не может существовать, то есть наличие какого-то народа обусловлено наличием общности людей, которые себя самоопределяют путем отнесения к такой этнической общности. Данный вывод подтверждается положениями Стратегии государственной национальной политики (утв. Указом Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703), в соответствии с которой под народами, национальностями, этническими общностями в Российской Федерации понимаются «национальный и этнический состав населения Российской Федерации, образующий этнические общности людей, свободно определяющих свою национальную и культурную принадлежность». Анализ статистических данных по результатам проведенной переписи населения позволяет сделать вывод, что этнический состав Российской Федерации достаточно разнообразен, есть лица, которые определяют себя как эстонцы, армяне, грузины, корейцы и так далее. Фактически в России сложились разные по численности этнические общности, каждая из которых может быть рассмотрена в качестве народа. Соответственно, все из указанных языков должны рассматриваться в качестве языков народов России и получить государственную защиту. Наличие суверенного государства с титульной нацией, говорящей на соответствующем языке, ни в коем случае не должно умалять статус соответствующего языка как языка народа России.

Б) разграничение предметов ведения в сфере защиты языков народов России напрямую вытекает из необходимости их защиты в целях обеспечения реализации и защиты субъективных прав лица, в том числе права на самоопределение, права на образование, права на свободное выражение мнения, права на обращение в органы публичной власти, права на получение информации о деятельности органов публичной власти и так далее. В статьях 71 и 72 Конституции РФ закреплено следующее разграничение предметов ведения:

К предметам исключительного ведения Российской Федерации относится регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, регулирование и защита прав национальных меньшинств, а также уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, процессуальное законодательство (что предполагает исключительно федеральное регулирование вопросов применения языка судопроизводства).

К предметам совместного ведения относится защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств.

Таким образом, на субъекты Российской Федерации возложены полномочия по развитию системы гарантий реализации языковых прав граждан Российской Федерации. В развитие положений Конституции РФ Закон «О языках народов Российской Федерации» статье 7 закрепляет обязанность Правительства Российской Федерации разрабатывать «федеральные целевые программы сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации и осуществлять меры по реализации таких программ», и аналогичное право органов государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать соответствующие региональные целевые программы. В статье 13 указанного закона отмечается, что все нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации публикуются на государственном языке Российской Федерации (русском), при этом акты республик могут публиковаться на государственном языке республики, в то время как в иных субъектах опубликование нормативно-правовых актов осуществляется по общему правилу на государственном языке РФ, при этом данные субъекты могут определить условия, при которых опубликование будет осуществляться и на иных языках.

Субъекты Российской Федерации во исполнение задач языковой политики государства, получившей отражение в Стратегии государственной национальной политики, разрабатывают собственные программы и планы, в которых одним из направлений деятельности является обеспечение языкового многообразия. Таким образом они принимают меры по гарантированию и защите языков народов России с учетом языкового состава населения. Так, например, Правительством Республики Коми утверждена региональная программа «Сохранение и развитие государственных языков Республики Коми (2019-2024 годы)» (Постановление от 17 августа 2018 года N 365) в рамках которой запланировано увеличение числа НПА, опубликованных как на русском языке, так и на языке коми, увеличение количества развлекательных мероприятий, проводимых на языке коми, а также популяризация языка в среде электронных продуктов, увеличение числа единиц социально значимой литературы, опубликованной на языке коми, увеличение числа общеобразовательных учреждений, где осуществляется преподавание языка коми и так далее.

Кроме того, в соответствии со статьей 68 Конституции РФ «Республики вправе устанавливать свои государственные языки», что предполагает особое регулирование статуса государственных языков республик законодательством субъекта.

Органы местного самоуправления также участвуют в процессе сохранения и развития языков народов России, что вытекает из положений статей 14-16 ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, к вопросам местного значения городских и сельских поселений относится «создание условий

для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения», в то время как к вопросам местного значения муниципального района, муниципального и городского округов относится **разработка** и осуществление мер, направленных на поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств.

Задача-кейс

Гражданин Республики Узбекистан получил высшее образование в Российской Федерации, по специальности является инженером-механиком, свободно говорит по-русски. Он интересуется о наличии особого порядка приобретения гражданства Российской Федерации в его ситуации. Оцените представленные факты и обстоятельства, сформулируйте вопросы, требующие уточнения, подготовьте консультацию по запросу лица (с возможной вариативностью). Какие основания для приобретения гражданства РФ в упрощенном порядке предусмотрены в законодательстве РФ? Какую роль институт гражданства играет в миграционной и национальной политике РФ?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

Гражданин Республики Узбекистан имеет возможность получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке по нескольким различным основаниям:

1. В упрощенном порядке в связи с получением высшего образования на территории Российской Федерации. В соответствии с пунктом «е» части 2 статьи 14 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» лица, которые получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование на территории Российской Федерации, в том числе по программам бакалавриата, специалитета или магистратуры в образовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, могут претендовать на получение гражданства в упрощенном порядке, если они осуществляют трудовую деятельность на территории Российской Федерации не менее одного года до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство и им начислены страховые взносы в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Таким образом, для получения гражданства в упрощенном порядке необходимо у гражданина Узбекистана уточнить следующие вопросы:

А) имеет ли образовательное учреждение, которое он окончил, государственную аккредитацию?

Б) осуществлял ли он на территории Российской Федерации трудовую деятельность официально в течение одного года? Если он осуществлял ее в период обучения, то она также может быть засчитана, так как законодательством запрет на учет такого стажа не установлен.

Для приобретения гражданства в упрощенном порядке в соответствии с данным основанием лицу надо подтвердить факт владения русским языком и принять на себя обязательство соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

Важно отметить, что так как лицо получало высшее образование на территории Российской Федерации, то факт владения русским языком может быть подтвержден документом об образовании и о квалификации установленного образца.

2. В случае, если образовательное учреждение, которое гражданин Узбекистана окончил, не имеет государственную аккредитацию, то возможен упрощенный порядок приобретения гражданства в случае, если он проработает на территории Российской Федерации не менее одного года с начислением страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации по профессиям, которые предоставляют право иностранным гражданам (лицам без гражданства) на получение гражданства в упрощенном порядке (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 05 апреля 2022 года). Важно отметить, что профессия инженер-механик там отсутствует, однако указанная специализация позволяет занимать ряд должностей, которые дают возможность претендовать на получение гражданства в упрощенном порядке, например, агроинженер, инженер по горным работам и так далее.

Таким образом, для оценки перспективы получения гражданства в данном порядке необходимо узнать о наличии у данного лица профиля, позволяющего получить гражданство в упрощенном порядке, а также ознакомить иностранного гражданина с перечнем должностей, которые позволят ему приобрести гражданство в упрощенном порядке. Важно отметить, что иностранному гражданину необходимо будет законно трудоустроиться на работу, то есть ему надо либо получить разрешение на временное проживание или вид на жительство (и здесь скорее всего сложностью будет наличие квот), либо получить патент на осуществление трудовой деятельности и соблюсти иные требования по трудоустройству, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Одно из маловероятных оснований получения гражданства в упрощенном порядке, однако также требует уточнения. В упрощенном порядке получает гражданство лицо, которое родилось на территории РСФСР и имело гражданство СССР.

Таким образом, для рассмотрения данного варианта необходимо уточнить место рождения лица.

4. Приобретение гражданства в упрощенном порядке лицами, прибывшими в Российскую Федерацию в связи с участием в программе добровольного переселения соотечественников. В отличие от других категорий лиц, ходатайствующих о приобретении гражданства в упрощенном порядке, лица, прибывшие на территорию России в рамках реализации программы содействием добровольному возвращению, не должны подтверждать знание русского языка.

Под соотечественником в рамках государственной политики Российской Федерации понимаются несколько категорий лиц:

граждане РФ, постоянно проживающие за рубежом;

лица и их потомки, проживающие за пределами Российской Федерации, но относящиеся к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, чьи родственники по восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, при условии, что эти лица сделали выбор в пользу духовных, правовой связи с Россией. При квалификации наличия родственников, проживавших на территории России, учитываются те лица, которые соответствуют одного из следующих критериев:

имели гражданство СССР, проживали на территории СССР, в дальнейшем после распада СССР получили гражданство одного из государств, которое входило в состав СССР, или остались лицами без гражданства, либо

эмигранты, покинувшие ранее РСФСР, СССР, Российскую Федерацию, Российское государство, имевшие гражданство одного из указанных государств, и ставшие в последствие иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Если данный гражданин Узбекистана по факту является русским, либо представителем иного народа, исторически проживающего на территории России, тогда он может участвовать в программе по тому основанию, что его предки по восходящей линии (либо он сам) имели гражданство СССР, проживали на данной территории.

Важно, что на сегодняшний день в этой программе можно участвовать, даже находясь на территории Российской Федерации, путем подачи заявления в территориальный орган министерства внутренних дел. Для этого необходимо постоянно или временно проживать на законном основании на территории Российской Федерации (то есть надо получить соответствующее разрешение или вид на жительство). При отсутствии такого основания можно подать заявление в Узбекистане в консульство Российской Федерации, либо в специальные рабочие комитеты (комиссии) по реализации программы при консульствах, если они созданы.

Преимуществом такого механизма получения гражданства является: а) содействие переселению на территорию Российской Федерации со стороны государства, меры социальной поддержки и так далее; б) ускоренный порядок получения гражданства; в) отсутствие необходимости подтверждать факт знания русского языка.

Такое способ не подойдет этническим узбекам.

Таким образом, для данного способа приобретения гражданства необходимо уточнить информацию о его предках: когда и где родились, какая национальность была записана в документе, удостоверяющем личность.

Несмотря на тот факт, что институт гражданства нельзя назвать институтом в рамках миграционных правоотношений, нельзя отрицать его важную роль в миграционной и национальной политике страны. Упрощенный механизм представления гражданства для отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства нацелен на повышение эффективности их интеграции в российское общество, на повышение привлекательности России в качестве государства назначения в рамках миграционных отношений. Именно поэтому мы можем наблюдать на то, что упрощенный механизм предоставления гражданства нацелен на тех лиц, в которых государство заинтересовано для решения демографических и социально-экономических задач, а также носит нередко «гуманитарный» характер, так как нацелен на обеспечения реализации права на воссоединение семьи с гражданами Российской Федерации.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

Теоретический вопрос на проверку знаний:

Меры поддержки соотечественников, проживающих за рубежом.

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

В соответствии с ФЗ «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом», целью государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников заключаются в оказании государственной поддержки соотечественникам, в том числе в обеспечении правовой защиты их интересов при проживании на территории иностранных государств, и обеспечение им возможности вернуться в Россию.

В рамках Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года отмечается, что приоритетом государственной национальной политики РФ является поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Российской Федерацией. В Стратегии выделяется несколько направлений поддержки соотечественников, проживающих за рубежом:

А) оказание поддержки в сохранении, изучении и развитии русского языка и языков народов Российской Федерации;

Б) обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом;

В) оказание помощи объединениям соотечественников;

Г) оказание поддержки в удовлетворении национально-культурных потребностей.

Конкретные направления поддержки получили отражение в Программе мер по поддержке соотечественников за рубежом" 1996 г. и сегодня получают все новое развитие. Так, например, в России в 2021 году принят план мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, на 2021-2023 годы. Также при Министерстве иностранных дел РФ действует правительственная комиссия по делам соотечественников за рубежом.

Представляется необходимым выделить несколько направлений поддержки соотечественников, проживающих за рубежом и привести примеры конкретных мер поддержки, которые действуют:

1. право на государственную защиту. В рамках данного направления деятельности можно выделить следующие формы деятельности:

1.1. Подготовка ежегодных докладов о нарушении прав соотечественников за рубежом (Министерство иностранных дел);

1.2. Учрежден фонд поддержки и защиты соотечественников, проживающих за рубежом

1.3. Действует Комиссия по правам человека СНГ.

1.4. Осуществляется защите прав соотечественников за рубежом на международном уровне с использованием действующих международных механизмов.

1.5. Поддержка некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на защиту прав соотечественников, проживающих за рубежом. Учрежден Фонд «оператор грантов Президента Российской Федерации». Одним из направлений грантовой политики является развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников. В рамках данного грантового проекта одной из тематик является защита прав и интересов соотечественников, проживающих за рубежом

2. информационная поддержка.

2.1. Учрежден Фонд по поддержке соотечественников за рубежом, который осуществляет грантовую и субсидиарную поддержку различных проектов, в том числе российских и зарубежных СМИ по подготовке тематических публикаций, посвященных защите законных прав соотечественников, проживающих за рубежом. Сайт Фонда является также СМИ, нацеленным на работу с соотечественниками.

2.2. Действует Международное информационное агентство «Россия сегодня».

2.3. Учрежден и действует Фонд «Русским мир», основными направлениями деятельности которого является поддержка зарубежных русскоязычных и российских средств массовой информации и информационных ресурсов, ориентированных на достижение целей Фонда.

2.4. На сайте Министерства иностранных дел РФ размещен перечень всех действующих организаций соотечественников за рубежом.

3. право на участие в культурной жизни, доступ к культурным ценностям:

3.1. организация культурных центров, сотрудничество с землячествами, проведение совместных культурных мероприятий, а также их поддержка.

3.2. Грантовая политика государства, например, Фонд «оператор грантов Президента Российской Федерации».

3.3. Культурно-гуманитарные мероприятия: выставочные мероприятия, концерты, фестивали, творческие конкурсы и иные мероприятия

3.4. Комплекс мероприятий, посвященных памятным датам российской истории, культуры и юбилейным датам выдающихся деятелей русской культуры, для соотечественников, проживающих за рубежом

3.5. Федеральная программа Россотрудничества «Здравствуй, Россия» для молодых соотечественников победителей различных конкурсов, в рамках которой они приезжают в Россию познакомиться с культурой, историей государства

4. право на сохранение и изучение русского языка:

4.1. Поддержка русских школ и русских классов за рубежом, в том числе: повышение квалификации преподавательского состава, формирование системы дошкольных учреждений, где изучается русский язык, подготовка специалистов по преподаванию русского языка как иностранного, обеспечение доступа к российским электронным образовательным ресурсам и так далее;

4.2. Просветительские и научные программы и мероприятия в поддержку русского языка;

4.3. Деятельность Фонда «Русским мир», основными направлениями деятельности которого в сфере образования являются поддержка объединений, предметом деятельности которых являются исследования и разработки методик преподавания и программ изучения русского языка и литературы, исследование истории и современной России;

4.4. содействие получению соотечественниками образования в России (бюджетные места, специальное разрешение на временно проживание в целях обучения);

4.5. проведение олимпиад и конкурсов для детей соотечественников за рубежом;

5. **право на социальное обеспечение:**

5.1. Обеспечение путевками социально незащищенных слоев соотечественников в санатории государств их проживания в целях медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;

5.2. Обеспечение путевками социально незащищенных детей соотечественников до 18 лет в оздоровительные лагеря и санатории государств их проживания в целях оздоровительного отдыха и санаторно-курортного лечения;

5.3. Обеспечение получения пенсионного обеспечения нетрудоспособных, в том числе пенсий, начисляемых российской Федерацией, а в случае, если соотечественник претендует на получение пенсии в государстве своего проживания, осуществление деятельности по разработке двухсторонних соглашений о признании трудового стажа на территории РФ при начислении пенсии за рубежом.

Задача-кейс

Граждане РФ, имеющие также гражданство Польши, планируют вернуться в Российскую Федерацию по программе содействия добровольному переселению соотечественников. Они отмечают, что на территории Польши сформировались русофобские тенденции, в связи с чем проживание там представляется пока невозможным. Могут ли данные лица претендовать на участие в программе содействия добровольному переселению соотечественников? Ответ аргументируйте. Можете ли Вы им предложить альтернативные способы возвращения в Российскую Федерацию, и каким критериям они должны соответствовать?

Ключ ответа/решение, рекомендации по выполнению задания:

При разрешении поставленных вопросов необходимо в первую очередь определить, может ли данное лицо рассматриваться в качестве соотечественника в соответствии с законодательством Российской Федерации. Понятие соотечественника определено в Федеральном Законе «О государственной политике РФ в отношении соотечественников за рубежом». Федеральный закон напрямую указывает, что под соотечественниками понимаются граждане РФ, постоянно проживающие за рубежом. Несмотря на наличие у обратившихся гражданства иного государства, они полностью соответствуют критериям, предъявляемым к соотечественникам, что вытекает из положений федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», в котором закрепляется, что гражданин РФ, имеющий гражданство другого государства, по общему правилу рассматривается только как гражданин РФ. Таким образом, заявители могут подавать заявление об участии в программе содействия добровольному переселению соотечественников. Однако важно

отметить, что при подаче заявления заявители должны предварительно выбрать субъект Российской Федерации, в который планирует переезд, проверить соответствие требованиям данной программы (в программах указываются территории заселения, приоритетные профессии переселенцев и так далее). Важно: в рамках программы содействия переселению соотечественники будут обязаны прожить на территории избранного субъекта не менее трех лет, в ином случае расходы на их поддержку будут подлежать взысканию.

Существенным является также упомянутые обратившимися факт, что на территории Польши сформировались русофобские тенденции. Страны Европейского Союза, в том числе Польша, признаны государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц, таким образом, на сегодняшний день Российская Федерация достаточно легко признает факт наличия русофобии в данных государствах. Ввиду того, что обратившиеся являются гражданами Российской Федерации, то на них могут быть распространены положения федерального закона «О вынужденных переселенцах». Под вынужденным переселенцем понимается в том числе гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации в связи с совершением в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию в том числе по признаку национальной принадлежности, политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Преимуществом данного статуса является возможность у лица выбрать территорию любого субъекта РФ для переселения, а также отсутствие обязанности проживать на его территории в течение определенного срока, как это предусмотрено программой содействия добровольному переселению соотечественников. Подать заявление можно как на территории государства своего постоянного проживания, так и по прибытии в Российскую Федерацию.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)