

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Бублик Владимир Александрович  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 14.08.2023 12:34:05  
Уникальный программный ключ:  
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»  
Решением Ученого Совета УрГЮУ  
имени В. Ф. Яковлева  
от 26.06.2023 года

## ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

### Избирательный процесс

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки

#### **40.04.01 Юриспруденция**

(профиль (магистерская программа): **Правовое обеспечение деятельности государственных и муниципальных органов**)

**ЧАСТЬ 1. (не публикуется)****ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ****РАЗРАБОТЧИКИ**

<b>КАФЕДРА:</b>	Конституционного права
<b>АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:</b>	Аглеева Лилия Тахирьяновна, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н., доцент;  Захаров Илья Викторович, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н., доцент;  Русинов Владимир Иванович, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н., доцент;  Сухоруков Александр Сергеевич, доцент кафедры конституционного права, к.ю.н.

**I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ****1. теоретический вопрос*****Текст оценочного средства***

Субъекты и сроки принятия решения о назначении выборов.

***Ключ ответа***

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» выборы назначает уполномоченный на то орган или должностное лицо.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации:

- выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации.

Очередные выборы в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, в органы местного самоуправления назначаются в соответствии с федеральными законами теми субъектами, которые установлены конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований.

В частности, в соответствии с пунктом 5 статьи 12 Избирательного кодекса Свердловской области выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области назначаются постановлением Законодательного Собрания. Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований назначаются решением представительного органа соответствующего муниципального образования.

Сроки назначения выборов:

1) В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти) должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. В соответствии с подп. 48 ст. 2 федеральные органы государственной власти – Президент РФ, Государственная Дума РФ, иные федеральные органы государственной власти, предусмотренные Конституцией РФ и избираемые непосредственно гражданами РФ в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на то, что в соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Эти же сроки продублированы и в Регламенте Совета Федерации. Таким образом, закон устанавливает специальный срок по отношению к общему сроку, а так как такой специальный срок не превышает пределов 110 дней до дня голосования, то он является правомерным. Вместе с тем, нужно признать, что вопрос о том, возможно ли в данном случае устанавливать специальные сроки является дискуссионным, так как избирательное законодательство прямо не предусматривает такой возможности.

Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» дублирует сроки, предусмотренные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» - 110/90.

2) в орган государственной власти субъекта Российской Федерации - не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования;

3) в орган местного самоуправления - не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов указанные сроки, а также сроки осуществления иных избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в установленные законом сроки, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются:

в федеральные органы государственной власти - Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом: на выборах Президента РФ – решение комиссии должно быть опубликовано не позднее чем через 7 дней со дня истечения установленного срока для официального опубликования решения о назначении выборов, т.е. 90-5-7= не позднее 78 дней до дня голосования; на выборах депутатов Государственной Думы – аналогично.

в органы государственной власти субъекта Российской Федерации - избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 80 дней до дня голосования;

в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования.

Решение избирательной комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения срока официального опубликования решения о назначении выборов.

Если соответствующая избирательная комиссия не назначит выборы в установленный законом срок либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

При этом суд также вправе возложить на Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или избирательную комиссию субъекта Российской Федерации (соответственно уровню

выборов) обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию в количестве не более 15 членов комиссии, а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются сформировавшей ее избирательной комиссией.

### ***Рекомендации по подготовке ответа***

При подготовке ответов на теоретические вопросы для текущего контроля проверки знаний студенту необходимо изучить лекционный материал по заданной теме, рекомендованные основную, дополнительную литературу и нормативные правовые акты, соответствующие заданной теме; запомнить определения базовых понятий по поставленному теоретическому вопросу; в целях более объемного восприятия изучаемого материала, систематизации знаний по курсу и встраивания новых знаний в систему полученных ранее, выявления недостаточного понимания отдельных аспектов темы, соотнести теоретический материал по вопросу с нормативным регулированием изучаемых вопросов, а также соотнести нормативный и теоретический материал по анализируемому вопросу с теоретическим и нормативным материалом по ранее изученным темам; исследовать существующую судебную практику по изучаемому вопросу.

## **2. Задание по подготовке проекта юридического документа или его отдельного структурного элемента**

Подготовьте заявление кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования по одномандатному избирательному округу, выдвинутого в порядке самовыдвижения, о согласии баллотироваться.

### ***Ключ решения***

В Ленинскую районную территориальную  
избирательную комиссию города Екатеринбурга

от кандидата в депутаты  
Екатеринбургской городской думы

по одномандатному избирательному округу № 11  
Сидорова Ивана Петровича

### **ЗАЯВЛЕНИЕ**

Даю согласие баллотироваться кандидатом в депутаты Екатеринбургской городской Думы по одномандатному избирательному округу №11 как кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения.

В случае избрания обязуюсь в пятидневный срок со дня извещения меня об избрании депутатом представить в соответствующую избирательную комиссию копию приказа (иного документа) об освобождении меня от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, либо копию документа, удостоверяющего, что мною подано заявление об освобождении меня от таких обязанностей.

Подтверждаю, что я не давал согласия избирательному объединению на выдвижение меня кандидатом в депутаты Екатеринбургской городской Думы.

О себе сообщаю следующие сведения:

Я, Сидоров Иван Петрович, родился 29.04.1981 г., место рождения г. Екатеринбург; адрес места жительства Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Техническая, д.31, кв. 117; паспорт: серия 6500, номер 662939 выдан 23.05.2001 отделом милиции Железнодорожного РУВД г.

Екатеринбурга; идентификационный номер налогоплательщика 665912266999; страховой номер индивидуального лицевого счета 540-540-540; гражданство РФ; окончил государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральская государственная юридическая академия», год окончания 2003 г., диплом с отличием ДВС 1308149, регистрационный номер 45079 от 13.06.2003 г., квалификация «юрист» по специальности «юриспруденция»; основное место работы ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», доцент кафедры конституционного права.

Даю согласие избирательной комиссии на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку моих персональных данных, а именно совершение действий, предусмотренных пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

«\_\_» «\_\_\_\_\_» 202\_\_ г.

Подпись \_\_\_\_\_

### ***Рекомендации по выполнению задания***

При подготовке заявления необходимо учитывать, что граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

Главой V Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены правила, раскрывающие правовой режим такого выдвижения.

Самовыдвижение кандидата производится путем уведомления в форме заявления об этом избирательной комиссии, в которой будет осуществляться регистрация кандидата. Такое заявление кандидат обязан представить лично. Однако в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые), иных случаях, установленных федеральным законом, заявление может быть представлено по просьбе кандидата иными лицами.

В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), страховой номер индивидуального лицевого счета, гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий).

Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа.

Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и подписанного уполномоченным лицом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным лицом соответствующего структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

Если у кандидата имелась или имеется судимость, в заявлении указываются сведения о судимости кандидата, а если судимость снята или погашена, - также сведения о дате снятия или погашения судимости.

Если кандидат является иностранным агентом или кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, сведения об этом также должны быть указаны в заявлении.

Заявление оформляется рукописным способом либо в машинописном виде. При этом подпись кандидата и дата ставятся собственноручно.

По форме юридические документы должны соответствовать требованиям, предусмотренным Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации» либо решением избирательной комиссии соответствующего уровня.

Содержание юридических документов должно быть основано на нормативном материале, с учетом имеющейся правоприменительной практики.

Для оформления заявления кандидата в депутаты представительного органа муниципального образования по одномандатному избирательному округу, выдвинутого в порядке самовыдвижения ознакомьтесь с несколькими вариантами подобных заявлений в нескольких субъектах Российской Федерации (например, Свердловская область, Республика Татарстан, Алтайский край), где на официальных сайтах избирательных комиссий даны методические рекомендации по оформлению избирательных документов.

### **3. Практическое задание**

Гражданин К. обратился в Конституционный Суд РФ. В своей жалобе гражданин К. оспаривал конституционность положения п. 3.1 ст. 4 Закона о гарантиях избирательных прав, согласно которому не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Гражданин К. утверждал, что Конституцией РФ предусмотрен исчерпывающий перечень категорий граждан Российской Федерации, лишенных права быть избранными в органы государственной власти, а ограничение федеральным законом прав и свобод человека и гражданина допускается только в той мере, в какой это необходимо в указанных ею целях, поэтому запрет на реализацию пассивного избирательного права, который установлен оспариваемым положением, противоречит Конституции РФ.

Дайте правовую оценку данному вопросу. При анализе используйте правовую позицию Конституционного Суда РФ.

#### ***Ключ ответа***

Конституционное право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления является одним из важных конституционных прав гражданина РФ и закреплено в ст. 32 Конституции РФ. Именно гражданин РФ является субъектом данного конституционного права, за исключением права избирать и быть избранным в органы местного самоуправления, которое также может принадлежать иностранным гражданам при определенных законодательством РФ условиях.

Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации. В настоящее время такие международные договоры заключены с Республикой Кыргызстан и Республикой Туркменистан.

В Определении от 04.12.2007 N 797-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав

и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Конституционный Суд РФ указал, что поскольку гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, находится в политико-правовой связи одновременно с Российской Федерацией и с соответствующим иностранным государством, перед которым он также несет конституционные и иные, вытекающие из законов данного иностранного государства, обязанности, значение для него гражданства Российской Федерации как политико-юридического выражения ценности связи с Отечеством объективно снижается. Волеизъявление такого лица - в случае избрания его депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти - в процессе реализации депутатских полномочий может обуславливаться не только требованиями конституционного правопорядка Российской Федерации и интересами ее народа, но и требованиями, вытекающими из принадлежности к иностранному государству. Между тем формально-юридическая либо фактическая подчиненность депутата законодательного (представительного) органа суверенной воле не только народа Российской Федерации, но и народа иностранного государства не согласуется с конституционными принципами независимости депутатского мандата и государственного суверенитета и ставит под сомнение верховенство Конституции Российской Федерации.

Таким образом, пункт 3.1 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в части, предусматривающей запрет избрания граждан Российской Федерации, имеющих гражданство иностранного государства, в органы государственной власти, не содержит неопределенности и не может рассматриваться как нарушающий конституционные права и свободы заявителя.

### ***Рекомендации по выполнению задания***

При решении практического задания необходимо применение теоретических знаний, а также знаний нормативного материала и судебной практики.

Прежде чем приступить к решению, необходимо изучить соответствующие правовые акты, регулирующие избирательное право и избирательный процесс, по тематике задания.

В решении нужно указать нормативную основу ответа. При этом приводить текст нормативного акта необходимо только в объеме, достаточном для аргументации выводов. В выводах по задаче необходимо соотносить нормативную модель решения с фактическими обстоятельствами разбираемого затруднения. Решение должно основываться на полном анализе обстоятельств, изложенных в условии.

Позиция автора должна быть четкой; решение – развернутым и аргументированным. Решение должно содержать выводы, а также основные позиции рассуждений, посредством которых сформировались выводы. Решение задач не должно быть пространным. Необходимо оценить и проанализировать все факты, изложенные в задании. Если решение допускает вариативность, должны быть изложены все варианты.

#### **4. Анализ правовых позиций Конституционного Суда РФ, решений Верховного Суда РФ, решений Центральной избирательной комиссии РФ**

Имеют ли право избиратели проводить предвыборную агитацию за счет собственных средств? Раскройте правовые позиции Конституционного Суда РФ по данному вопросу.

### ***Ключ ответа***

Пункт 1 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает, что граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию. В соответствии с подпунктом «е» пункта

7 данной статьи этим правом наделены также и иностранные граждане, обладающие, в соответствии с международными договорами и избирательным законодательством Российской Федерации, правом избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Из содержания пункта 1 статьи 50 следует, что граждане, обладающие общим агитационным правовым статусом, не имеют права на получение бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади.

По пункту 5 статьи 48 расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счёт соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке. Статья 58 предусматривает порядок создания избирательных фондов только кандидатами и избирательными объединениями. Таким образом, законодатель оставил гражданам и общественным объединениям, не являющимся избирательными, возможность проводить предвыборную агитацию исключительно методами, не требующими финансовых затрат, в частности, посредством организации и участия в агитационных публичных мероприятиях (собрания, диспуты, дискуссии, демонстрации, шествия, пикетирования) и проведения устной агитации (в форме бесед, выступлений, призывов, докладов, лекций и т.д.).

Отметим, что граждане и общественные объединения вправе участвовать в финансируемых агитационных мероприятиях, проводимых в установленном законом порядке кандидатами, избирательными объединениями.

Некоторые вопросы общего агитационного правового статуса были рассмотрены в Постановлении Конституционного Суда РФ от 14 ноября 2005 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»

В частности Конституционный Суд РФ указал, что по смыслу статей 29 (часть 4) и 32 (часть 2) Конституции Российской Федерации, граждане Российской Федерации, будучи носителями активного избирательного права и одновременно выступая субъектами права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, не могут рассматриваться лишь как объект информационного обеспечения выборов, - в процессе выборов они вправе осуществлять деятельность, направленную на активное отстаивание своей предвыборной позиции.

Особо необходимо отметить вывод Конституционного Суда РФ о том, что содержащаяся во взаимосвязанных законоположениях норма, предполагающая запрет на проведение предвыборной агитации, направленной против всех кандидатов, гражданами лично за счёт собственных денежных средств, не соответствует статьям 19, 29 (части 1 и 4) и 55 (часть 3) Конституции РФ. Перед законодателем была поставлена задача по созданию правового механизма осуществления избирателями финансируемой предвыборной агитации «против всех» кандидатов.

Дальнейшее развитие приведенная правовая позиция Конституционного Суда РФ получила в его Постановлении от 16 июня 2006 года №7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в связи с запросом Госдумы Астраханской области», в котором указано, что обращенное к гражданам требование об осуществлении предвыборной агитации не иначе как за счет денежных средств, которые аккумулированы в созданных в соответствии с законом избирательных фондах и выступают в обезличенной форме, представляет собой ограничение форм и методов проводимой этими субъектами избирательного процесса предвыборной агитации, если она осуществляется не за счет средств соответствующих избирательных фондов. Оно направлено на обеспечение равенства кандидатов и защиту прав и свобод других лиц, включая избирателей, и преследует достижение правомерной цели - гарантировать формирование народного представительства, поскольку в Российской Федерации как демократическом правовом государстве с республиканской формой



правления депутат, иное выборное должностное лицо представляет не отдельных избирателей или их объединение, а весь избирательный корпус.

### ***Рекомендации по выполнению задания***

Задание состоит из двух частей. Первая часть – теоретический вопрос. При подготовке ответов на теоретические вопросы для текущего контроля проверки знаний студенту необходимо изучить лекционный материал по заданной теме, рекомендованные основную, дополнительную литературу и нормативные правовые акты, соответствующие заданной теме. Для анализа правовых позиций Конституционного Суда РФ студенту необходимо изучить постановление или определение Конституционного Суда РФ по рассматриваемому вопросу и раскрыть основные выводы, которые в нем содержатся.

## **II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ**

### **1. теоретический вопрос**

#### ***Текст оценочного средства***

Предвыборная агитация: понятие, формы и виды

#### ***Ключ ответа на теоретический вопрос***

Предвыборная агитация – это объёмное и многоуровневое понятие. Она имеет, как минимум, четыре значения:

1) юридической конструкции; 2) специального права избирателей, кандидатов в депутаты, на выборные должности, избирательных объединений и дополняющих его особых правовых статусов соответствующих субъектов; 3) самостоятельной стадии избирательного процесса; 4) правового субинститута.

1) Конструкция предвыборной агитации в своих основах заложена в определении, закреплённом в пункте 4 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»: «агитация предвыборная (предвыборная агитация), – деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них)».

Данное определение позволяет выделить её следующие правовые признаки:

- 1) является деятельностью;
- 2) имеет специфические цели – побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);
- 3) осуществляется в связи с формированием государственных органов и органов местного самоуправления (в рамках избирательных отношений);
- 4) является элементом правового статуса кандидатов и избирателей;
- 5) осуществляется в ограниченный период времени (период избирательной кампании).

Пункт 2 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» устанавливает перечень форм деятельности, которые, при наличии агитационных признаков, могут быть признаны предвыборной агитацией:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в зависимости от способов осуществления данных действий выделяет три основных вида предвыборной агитации:

1) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

2) путём проведения агитационных публичных мероприятий;

3) путём выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов.

2) Николай Васильевич Хачатуров указывает: «Под правом на предвыборную агитацию в субъективном смысле следует понимать меру юридических возможностей участвовать в свободном обмене предвыборной политической информацией, что предполагает не только возможность беспрепятственно выражать политические взгляды и мнения, но и недопустимость принуждения к их выражению или отказу от них».

3) Помимо проанализированных выше значений предвыборная агитация имеет также значение самостоятельной стадии избирательного процесса, поскольку она имеет свою специфическую цель, особый круг субъектов, предусматривает своеобразные избирательные действия и процедуры.

#### ***Рекомендации по выполнению задания***

При подготовке ответа на теоретический вопрос в рамках промежуточной аттестации студенту необходимо изучить лекционный материал по заданной теме, рекомендованные основную литературу и нормативные правовые акты.

## **2. практическое задание**

### ***Текст оценочного средства***

В избирательную комиссию муниципального образования поступили жалобы от кандидатов А. и Е., в которых они указывают на нарушения порядка изготовления и распространения кандидатом С. агитационного печатного материала.

В период избирательной кампании по выборам главы городского округа кандидат С. на основании договора разместил на рекламной конструкции, расположенной на въезде в город, баннер с надписями: «С Юбилеем, дорогая мама! Ты у меня одна такая! Любящий сын С.», с одной стороны, и «Всегда! С.» - с обратной. На баннере с каждой из сторон была размещена также фотография кандидата. Какая-либо иная информация на баннере отсутствовала.

Считая, что данный баннер не является агитационным печатным материалом, кандидат С. произвел его оплату из личных средств.

Заявители полагают, что с обеих сторон размещен агитационный материал, имеющий признаки предвыборной агитации, просят привлечь кандидата к административной ответственности по признакам административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.12 КоАП РФ, обратиться в правоохранительные органы с просьбой пресечь распространение агитационного материала, рассмотреть вопрос об отмене регистрации кандидата.

Дайте правовой анализ указанной ситуации. Какое решение должна принять избирательная комиссия?

### ***Ключ ответа на задание***

Надписи на рекламной конструкции не содержат признаков предвыборной агитации, так как в них не идет речь о предстоящих выборах главы городского округа; С. не назван кандидатом;

отсутствуют также призывы голосовать за него, как за кандидата. Соответственно, требования избирательного законодательства, применяемые к агитационным печатным материалам, в данном случае не нарушены.

Вместе с тем, действия С. по размещению баннера следует расценивать как рекламу иной, не связанной с выборами деятельности кандидата, поскольку С. рекламирует собственный образ (кандидат позиционирует себя как хороший сын и внимательный, добрый человек). В рекламной конструкции главным объектом является сам кандидат, а имя его матери, на баннере даже не упоминается.

Также нужно учесть и то, что конструкция с баннером размещена с таким расчетом, чтобы являться объектом внимания большого количества граждан, жителей города, а также то, что конструкция, на которой размещался баннер, имела целевое назначение – могла использоваться только для размещения рекламных материалов.

Таким образом, кандидатом было допущено нарушение пункта 4 статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому оплата рекламы иной не связанной с выборами деятельности лица, являющегося кандидатом на выборах, с использованием его фамилии и изображения в период избирательной кампании должна осуществляться только за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Комиссия должна удовлетворить жалобу, принять меры по привлечению С. К ответственности за избирательное правонарушение, обязать С. Осуществить действия по демонтажу баннера.

#### ***Рекомендации по выполнению задания***

Для того, чтобы выполнить задание в рамках промежуточной аттестации студенту предварительно необходимо изучить лекционный материал, рекомендованные основную литературу, нормативные правовые акты и акты высших судебных инстанций Российской Федерации.

**ЧАСТЬ 3. (не публикуется)**