

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Бублик Владимир Александрович
Должность: Ректор
Дата подписания: 11.08.2023 11:45:11
Уникальный программный ключ:
c51e862f35fca08ce36bdc9169348d2ba451f033

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ В. Ф. ЯКОВЛЕВА»

«Утверждено»
Решением Ученого Совета УрГЮУ
имени В. Ф. Яковлева
от 26.06.2023 года

ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Актуальные проблемы права социального обеспечения

Основная профессиональная образовательная программа высшего образования – программа магистратуры по направлению подготовки
40.04.01 Юриспруденция
(профиль (магистерская программа): **Юрист в сфере управления персоналом**)

ЧАСТЬ 1. (не публикуется)

ЧАСТЬ 2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ОЦЕНОЧНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ РАЗРАБОТЧИКИ

КАФЕДРА:	Трудового права
АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ:	Истомина Елена Александровна, профессор кафедры трудового права, д.ю.н., доцент Федорова Марина Юрьевна, профессор кафедры трудового права, д.ю.н., профессор

I. ТЕКУЩИЙ КОНТРОЛЬ

1. Внеаудиторная контрольная работа. Включает в себя решение ситуационных задач.

Фабула задачи

После окончания школы Ветреная 2 года училась в кулинарном техникуме, 3 года работала поваром (трудовой договор был оформлен надлежащим образом, работодатель осуществлял уплату всех необходимых налогов и сборов). Потом она вышла замуж (фамилию сменила на Заботливую), родила пятерых детей и посвятила себя их воспитанию и ведению домашнего хозяйства. Заботливый, решив поддержать жену и сформировать для нее пенсионные права, в течение 15 лет уплачивал за нее страховые взносы в ПФР (с 2023 г. - СФР), в результате чего у Заботливой сформировался индивидуальный пенсионный коэффициент в размере 57,560.

На основе анализа нормативных правовых актов подготовьте правовое заключение о пенсионных правах Заботливой, в частности, о продолжительности ее страхового стажа. Возникнет ли у нее право на страховую пенсию по старости? При каких условиях? Какие проблемы права социального обеспечения можно обозначить в данной сфере?

Решение

Необходимо ответить на следующие вопросы:

1. О каких правоотношениях, связанных с формированием пенсионных прав Заботливой, идет речь? Какими нормативными правовыми актами они регулируются?
2. Какой субъект, в каком порядке вправе уплачивать страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, за другое лицо?
3. Получит ли Заботливая право на страховую пенсию по старости? При каких условиях?
4. Какие проблемы права социального обеспечения были выявлены в ходе решения задачи? Каковы пути их решения?

1. В данном случае речь идет о правоотношениях по обязательному пенсионному страхованию.

Нормативной основой правового регулирования этих отношений являются:

Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» (далее – ФЗ № 167),

Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – ФЗ № 400),

Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 № 1015 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий» (далее – Постановление № 1015)

2. Согласно ст.29 ФЗ № 167 добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию вправе физические лица в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем в соответствии с данным законом и законодательством РФ о налогах и сборах.

При этом такие лица принимают на себя обязательство своевременно и в полном объеме уплачивать страховые взносы в СФР и вести учет, связанный с начислением и перечислением страховых взносов в СФР (ст. 14 ФЗ № 167), неисполнение которого влечет за собой меры ответственности, предусмотренные действующим законодательством (см., напр. Апелляционное определение Воронежского областного суда от 08.11.2012 N 33-6057).

Заботливый добровольно вступил в указанные правоотношения и уплачивал за жену страховые взносы.

3. Следует обратиться к ст. 8 ФЗ № 400. Право на страховую пенсию по старости на общих основаниях возникает у граждан, достигших 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), при наличии не менее 15 лет страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Индивидуальный пенсионный коэффициент Заботливой, согласно условию задачи, составляет 57,560.

В страховой стаж Заботливой, согласно ст. 11 ФЗ № 400, включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись ею на территории Российской Федерации, при условии, что за эти периоды начислялись или уплачивались страховые взносы в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Заботливая 3 года проработала поваром, при этом трудовой договор был оформлен надлежащим образом, согласно условию задачи, страховые взносы уплачивались, поэтому данный период включается в стаж.

В соответствии со ст.12 ФЗ № 400, в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности засчитывается период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности. При этом такой период засчитывается в стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности), указанные в ст. 11 ФЗ № 400.

Заботливая осуществляла уход за 5 детьми, до начала этого периода она работала по трудовому договору, поэтому в страховой стаж будут засчитаны 6 лет (максимально возможная продолжительность).

Таким образом, страховой стаж Заботливой, исчисленный с применением положений ФЗ №400, составит 9 лет. Этого недостаточно для установления страховой пенсии по старости.

Однако, хотя это и не предусмотрено ФЗ № 400, согласно п. 2 пп. б(1)) Постановления № 1015 в страховой стаж включаются периоды уплаты страховых взносов физическими лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты страховых взносов за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем в соответствии с ФЗ № 167 и законодательством РФ о налогах и сборах.

Заботливый уплачивал страховые взносы за жену в течение 15 лет.

При этом, согласно п. 67 Постановления № 1015, продолжительность засчитываемых в страховой стаж периодов уплаты страховых взносов не может составлять более половины страхового стажа, требуемого для назначения страховой пенсии по старости.

То есть в страховой стаж Зботливой будет включено 7 лет 6 мес. (половина от минимальной продолжительности стажа 15 лет, предусмотренной ст.8 ФЗ № 400).

Таким образом, продолжительность страхового стажа Зботливой составит 16 лет 6 месяцев, что достаточно для установления страховой пенсии по старости.

Из этого можно сделать вывод о том, что по достижении 60 лет Зботливая получит право на страховую пенсию по старости на общих основаниях.

4. Одна из основных проблем права социального обеспечения – разрозненность отраслевого законодательства, приводящая к затруднению его восприятия гражданами и реализации их прав на социальные предоставления, а также к усложнению правоприменительной практики.

Многие ученые отмечают, что проблема кодификации законодательства о социальном обеспечении очень актуальна. Об этом пишут Ю.В.Васильева, Е.Е.Мачульская, Ю.Б. Корсаненкова, Е.А. Истомина. В.Ш. Шайхатдинов указывает на то, что в отраслевом законодательстве о социальном обеспечении отсутствует «стержневой» акт, а наличие значительного числа нормативных правовых актов различной юридической силы вызывает трудности в поисках необходимого нормативного материала и в его применении.

Решение проблемы очевидно: необходима разработка и принятие Кодекса социального обеспечения РФ. Возможна также разработка кодексов социального обеспечения в субъектах РФ, что будет способствовать решению аналогичных проблем на региональном уровне.

Рекомендации по выполнению задания.

В ходе выполнения внеаудиторной контрольной работы по дисциплине «Актуальные проблемы права социального обеспечения» формируется умение осуществить анализ практической ситуации, применить необходимые нормы права в целях реализации права гражданина на социальное обеспечение, подготовить правовое заключение по конкретному вопросу, на основе обобщения правоприменительной практики выявить ее проблемы и предложить пути их решения.

Выполнение контрольной работы следует начинать с изучения учебной литературы (учебников, текстов лекций, статей, комментариев). При выполнении задания сначала следует выявить суть проблемы, систематизировать и оценить юридические факты, необходимые для правильного решения конкретной ситуации, определить круг вопросов, которые нужно разрешить, и в письменном виде сформулировать их. Затем – выбрать, зафиксировать и проанализировать необходимые нормативные правовые акты, в отдельных случаях – судебную практику, относящиеся к вопросам, изложенным в задаче, подобрать подходящие правовые нормы и дать их толкование применительно к данной задаче. Отвечая на поставленные в задаче вопросы, необходимо дать точные ответы и сделать конкретные ссылки на соответствующие нормативные акты с указанием статей и их пунктов (частей). В ходе решения задачи следует определить право гражданина на определённые виды социального обеспечения, сроки их назначения, выплаты и в случае необходимости произвести расчет их размеров. Если решение допускает вариативность, следует изложить возможные варианты. При необходимости следует использовать судебную практику как высших судов, так и судов общей юрисдикции.

В заключении на основе теоретических положений и нормативного материала нужно сформулировать итоговое решение задачи и сделать четкие выводы.

2. Аудиторная работа. Включает в себя решение ситуационных задач, анализ нормативных правовых актов, материалов судебной практики, проведение сравнительной характеристики (социальных пособий, видов медицинской помощи, др.), составление сравнительной таблицы.

Фабула задачи

Кошкина отработала 10 лет в г. Воркуте специалистом колл-центра городской телефонной сети. Достигнув 55-летнего возраста, она обратилась в отделение СФР по месту жительства с заявлением о назначении ей досрочной страховой пенсии по старости, ответом на которое стал отказ со ссылкой на недостаточность продолжительности стажа в особых климатических условиях. Кошкина возмутилась, ведь она слышала, что стаж работы в районах Крайнего Севера должен исчисляться по принципу «год за полтора». Общий страховой стаж Кошкиной составляет 20 лет 3 месяца (в календарном исчислении).

Кошкина обратилась за консультацией в юридическую клинику.

На основе анализа законодательства о пенсионном обеспечении подготовьте ответ.

Решение.

Для решения данной задачи необходимо дать ответы на следующие вопросы:

1. Какими нормативными правовыми актами регулируются возникающие отношения?
2. Как исчисляется общий страховой стаж?
3. Как исчисляется стаж работы в районах Крайнего Севера и в приравненных местностях?
4. При каких условиях возникает право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с работой и проживанием в особых климатических условиях?
5. Имеет ли Кошкина право на досрочную страховую пенсию по старости?

1. При решении задачи необходимо воспользоваться следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 28.12.2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – ФЗ № 400)

Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР» (далее – Постановление № 1946)

Постановление Правительства РФ от 10.09.2021 № 1532 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 2, 6 и 7 части 1 статьи 32 Федерального закона "О страховых пенсиях»

Постановление Правительства РФ от 11.07.2002 № 516 «Об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Постановление № 516)

Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2022 № 2263-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Володько Валентины Владимировны на нарушение ее конституционных прав пунктом 4 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (далее – Определение КС РФ № 2263-О)

2. Общий страховой стаж (или страховой стаж, как его называет ФЗ № 400), исчисляется в календарном порядке (ч.1 ст.13 ФЗ № 400).

3. Согласно Постановлению № 1946, г. Воркута относится к районам Крайнего Севера. Работа в таких районах может давать право на досрочную страховую пенсию по старости.

Конституционный Суд РФ (например, в Определении № 2263-О) указывает, что федеральный законодатель, предоставляя гражданам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, право на досрочное назначение пенсии по старости, обуславливает возможность его реализации помимо других условий наличием определенной продолжительности стажа работы в таких районах и местностях.

В отличие от законодательства, действовавшего до начала 2000х гг., когда стаж работы в районах Крайнего Севера действительно учитывался в льготном исчислении, в настоящее время п. 5 Постановления № 516 устанавливает, что периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, которая выполнялась постоянно в течение полного рабочего дня, засчитываются в стаж в календарном порядке, если иное не предусмотрено настоящими Правилами и иными нормативными правовыми актами.

4. Право на досрочную страховую пенсию по старости в связи с работой и проживанием в особых климатических условиях возникает при наличии следующих юридических фактов:

мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом постепенного повышения возраста), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.

5. Кошкина не имеет права на досрочную страховую пенсию по старости, поскольку стаж ее работы в районах Крайнего Севера недостаточен.

Рекомендации по выполнению задания.

В ходе решения задач у магистрантов формируется умение осуществить анализ практической ситуации, применить необходимые нормы права в целях реализации права гражданина на социальное обеспечение, в необходимых случаях – на основе обобщения правоприменительной практики выявить ее проблемы и предложить пути их решения.

Решение задачи следует начинать с изучения учебной литературы (учебников, текстов лекций, статей, комментариев). При выполнении задания сначала следует выявить суть проблемы, выявить и систематизировать юридические факты, необходимые для правильного решения конкретной ситуации, определить круг вопросов, которые нужно разрешить, и в письменном виде сформулировать их. Затем следует проанализировать соответствующие нормативные правовые акты и судебную практику, относящиеся к проблематике, изложенной в задаче, подобрать подходящие правовые нормы и дать их толкование применительно к данной задаче. Отвечая на поставленные в задаче вопросы, необходимо дать точные ответы и сделать конкретные ссылки на соответствующие нормативные акты с указанием статей и их пунктов (частей). В ходе решения задач следует определить право гражданина на определённые виды социального обеспечения,

сроки их назначения, выплаты и в случае необходимости произвести расчеты их размеров. Если решение допускает вариативность, следует изложить возможные варианты. При необходимости следует использовать судебную практику как высших судов, так и судов общей юрисдикции.

В заключении на основе теоретических положений и нормативного материала нужно сформулировать итоговое решение задачи и сделать четкие выводы.

Анализ нормативных правовых актов, материалов судебной практики

Проведите анализ судебной практики по вопросу выплаты пособия по уходу за ребенком лицу, работающему на условиях неполного рабочего времени.

Решение.

При анализе судебной практики необходимо основываться на нормах права, регулирующих соответствующие общественные отношения.

В соответствии со ст.256 Трудового кодекса РФ, ст.11.1 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», ст. 13 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» лицо, осуществляющее уход за ребенком до полутора лет, может работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по обязательному социальному страхованию.

Ст.93 ТК РФ устанавливает, что неполное рабочее время устанавливается по соглашению сторон трудового договора.

В письме от 19 января 2018 г. № 02-08-01/17-04-13832л ФСС РФ со ссылкой на позицию, изложенную в Определении Верховного Суда РФ от 18 июля 2017 г. № 307-КГ17-1728, отметил, что пособие по уходу за ребенком до полутора лет выплачивается именно тому родителю, который фактически осуществляет уход за ребенком и не может заниматься трудовой деятельностью. Неполное рабочее время как гарантия сочетания труда и семейных обязанностей предусмотрена для родителей, которые реально могут работать и одновременно осуществлять уход за ребенком, при этом большая часть времени лица, находящегося в соответствующем отпуске и работающего на условиях неполного рабочего времени, должна быть посвящена уходу за ребенком. Поэтому сокращение рабочего времени на 5, 10, 30, 60 минут в день на является мерой, позволяющей продолжать осуществлять уход за ребенком. В такой ситуации пособие по уходу за ребенком уже не является компенсацией утраченного заработка, а приобретает характер дополнительного материального стимулирования работника, что свидетельствует о злоупотреблении правом.

28 февраля 2017 г. Конституционный Суд РФ в Определении № 329-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Медведева Валентина Юрьевича на нарушение его конституционных прав частью 2 статьи 11.1 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» указал, что обеспечение возможности работать на условиях неполного рабочего времени и ухаживать за ребенком, получая и заработную плату, и пособие, направлено на создание условий для гармоничного сочетания профессиональных и семейных обязанностей, однако решение вопроса о наличии оснований для продолжения выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком предполагает оценку страхователем и страховщиком обстоятельств страхового случая, характеризующих объем реализации социального страхового риска.

Практика судов общей юрисдикции складывается следующим образом.

Апелляционное определение Верховного Суда Республики Коми от 22 октября 2015 г. по делу № 33-5580/2015: работник, находящийся в отпуске по уходу за ребенком и приступивший к исполнению обязанностей на условиях неполного рабочего времени, имеет право выбирать удобное время рабочего дня в смене. Работодателю (в рассматриваемом случае работнику было предложено работать 1 час в день при пятидневной рабочей неделе) надлежит учитывать его пожелания и установить режим труда с неполным рабочим днем не менее 4 часов и рабочей недели не менее 20–24 часов соответственно при 5- и 6-дневной неделе.

Апелляционное определение Пермского краевого суда от 13 апреля 2015 г. по делу № 33-3491: работодатель не вправе отказать в случае обращения с заявлением об установлении неполного рабочего времени работника, фактически осуществляющего уход за ребенком и желающего работать на условиях неполного рабочего времени с сохранением права на получение пособия. При этом режим и продолжительность неполного рабочего времени определяются работником, работодатель обязан предоставить работу по занимаемой работником должности на требуемых им условиях. Такое правовое регулирование направлено на защиту прав лиц с семейными обязанностями, совмещающих уход за малолетними детьми с работой, которая является для них источником дохода.

Апелляционное определение СК по гражданским делам Липецкого областного суда от 24 августа 2015 г. по делу № 33-2323/2015: вывод о том, что лицо имеет право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет, с учетом снижения одного рабочего дня на 1 час в неделю, сделан исходя из формального толкования закона и без учета других юридически значимых обстоятельств. Такое уменьшение продолжительности рабочего времени при полном рабочем дне и пятидневной рабочей неделе исключает возможность фактического (постоянного и непосредственного) ухода за ребенком.

Таким образом, до 2017 г. практика не была единой. Одни суды поддерживали позицию работников, другие – ФСС РФ.

В настоящее время:

Решение Арбитражного суда Нижегородской области от 29.09.2020 и постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 24.12.2020 по делу N А43-10329/2020: ФСС РФ потребовал взыскать с работодателя излишне перечисленные пособия. Требование удовлетворено, так как незначительное сокращение рабочего времени не является мерой, необходимой для ухода за ребенком, и не влечет утрату заработка.

Решение Арбитражного суда Псковской области от 06.12.2018 и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.03.2019 по делу N А52-2929/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.06.2019 N Ф07-6336/2019 по делу N А52-2929/2018: ФСС РФ не принял к зачету расходы общества на выплату пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, поскольку установленный работнику режим неполного рабочего времени не позволяет ему осуществлять уход за ребенком. В удовлетворении требования работодателя отказано, поскольку получение ежемесячного пособия при сокращении рабочего времени на один час фактически явилось дополнительным материальным стимулированием работника.

Таким образом, в настоящее время судебная практика по данному вопросу является единообразной. Лицо, осуществляющее уход за ребенком до 1,5 лет и работающее на условиях неполного рабочего времени с незначительным сокращением, не может получать одновременно и заработную плату, и пособие.

Решением проблемы может стать закрепление в нормах права минимальной продолжительности рабочего времени, при которой сохраняется право на пособие.

Рекомендации по выполнению задания.

При выполнении практического задания в виде анализа судебной по конкретному вопросу магистрантам следует сначала изучить нормативные правовые акты по данному вопросу, а также основную литературу, указанную в рабочей программе дисциплины. Далее с помощью различных СПС, официальных интернет-ресурсов органов судебной власти (сайтов Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, судов общей юрисдикции) необходимо найти решения, касающиеся проблем, возникающих в ходе правоприменительной практики. Найденные акты следует проанализировать. Если присутствуют различные позиции, необходимо систематизировать их и провести сравнение. Необходимо выявить основную проблему, относительно которой принято судебное решение, высказана позиция суда. В ходе решения должны быть указаны реквизиты акта, суть основной проблемы и кратко изложена позиция суда относительно ее решения и его обоснование. В заключении следует высказать свою точку зрения на выявленную проблему, предложить пути ее решения.

Сравнительная характеристика (социальных пособий, видов медицинской помощи, др.). Вариант задания – составление сравнительной таблицы.

1. Сравните перечень обстоятельств, дающих право на социальное обслуживание, закрепленный Федеральным законом от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и перечни, закрепленные в законах субъектов РФ. Выявите сходства и отличия. Предложите положительный опыт правового регулирования в субъектах РФ, который мог бы быть закреплен в федеральном законе.

Решение.

При проведении сравнения обстоятельств, дающих право на социальное обслуживание, мы руководствуемся следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 442)

Закон Московской области от 04.12.2014 № 162/2014 «О некоторых вопросах организации социального обслуживания в Московской области» (далее – закон Московской области)

Закон Новгородской области 29.10.2014 650-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" на территории Новгородской области» (далее – закон Новгородской области)

Ст. 15 ФЗ № 442 закрепляет следующий перечень обстоятельств (которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности), при которых гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию.

Пунктом 8 указанной статьи установлено, что нормативными правовыми актами субъекта РФ могут быть установлены иные обстоятельства, признаваемые ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан, и являющиеся основанием социального обслуживания. То есть вышеуказанный перечень обстоятельств является обязательным для применения в субъектах РФ, однако он может быть расширен.

К примеру, Закон Московской области в ст. 7 закрепляет такие иные обстоятельства, которые ухудшают или способны ухудшить условия жизнедеятельности гражданина, как:

1) нахождение гражданина в кризисной ситуации (несовершеннолетние матери, одинокие матери с несовершеннолетними детьми, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, потерявшие родных и близких, др.);

2) наличие семьи, находящейся в социально опасном положении.

Закон Новгородской области закрепляет следующие иные обстоятельства:

1) утрата места жительства вследствие катастроф, пожаров, стихийных бедствий;

2) психологические травмы, полученные вследствие катастроф, пожаров, стихийных бедствий;

3) наличие в семьях с детьми дохода ниже полуторной величины прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения в Новгородской области;

4) нахождение на диспансерном учете в медицинской организации в связи с лечением от наркомании при условии, что больной не уклоняется от лечения и реабилитации;

5) наличие обстоятельств, послуживших основанием для ограничения родительских прав.

Все указанные обстоятельства значимы с точки зрения потребностей граждан в социальном обслуживании. Положительным опытом правового регулирования социального обслуживания представляются обстоятельства, связанные с семейными обязанностями, с учетом необходимости защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Поэтому представляется целесообразным закрепить в ФЗ № 442 такие обстоятельства, как нахождение в кризисной ситуации несовершеннолетней матери, одинокой матери с несовершеннолетними детьми, женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, потерявшей родных и близких; а также наличие семьи, находящейся в социально опасном положении.

Рекомендации по выполнению задания.

При выполнении практического задания в виде сравнительной характеристики различных социальных предоставлений (пособий, медицинской помощи, др.), отдельных категорий права социального обеспечения (видов трудового стажа, др.) магистрантам следует сначала литературу,

указанную в рабочей программе дисциплины, конспекты лекций. Далее с помощью различных СПС, официальных интернет-ресурсов органов государственной власти (к примеру, сайтов Министерства труда и социальной защиты, министерств социальной политики по субъектам РФ, сайта СФР) необходимо найти нормативные правовые акты, анализ которых позволит провести необходимо сравнение. При проведении сравнительного исследования норм права, содержащихся в федеральных законах и законах субъектов РФ, можно использовать несколько примеров НПА субъектов РФ (2-3 НПА, содержащих интересные для анализа и оценки примеры правового регулирования). Необходимо указать реквизиты акта, выделить необходимые сведения и представить информацию в структурированном виде (в частности, в случае задания по заполнению таблицы). На основе проведенного исследования следует сделать вывод, если возможно – предложить меры по совершенствованию действующего законодательства.

3. Входной контроль на лекционных занятиях

Теоретический вопрос

Назовите условия назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях.

Решение

Право на любое социальное предоставление (пенсию, пособие, др.) всегда обусловлено наличием необходимых юридических фактов.

Условия назначения страховой пенсии по старости на общих основаниях закреплены в ст.8 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Во-первых, это достижение пенсионного возраста - 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) (с учетом постепенного повышения).

Во-вторых, это наличие не менее 15 лет страхового стажа.

В-третьих, страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Из этого правила есть исключения:

Лицам, замещающим государственные должности РФ и замещаемые на постоянной основе государственные должности субъектов РФ, замещаемые на постоянной основе муниципальные должности, должности государственной гражданской службы РФ и должности муниципальной службы, страховая пенсия по старости назначается по достижении ими в соответствующем году возраста, который увеличивается в ином порядке, нежели общий пенсионный возраст - в период с 2017 по 2020 год на 6 месяцев, а начиная с 2021 года - на 12 месяцев ежегодно, с достижением величины такого повышения 60 месяцев для мужчин к 2023 году и 96 месяцев для женщин к 2026 году.

Лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения общего возраста, но не ранее достижения возраста 60 и 55 лет соответственно.

Наиболее серьезные возражения вызвало правило, касающееся повышения пенсионного возраста. 2 апреля 2019 г. группа депутатов Государственной Думы РФ обратилась в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке конституционности положений статей 4 и 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Депутаты указали, что изменения, внесенные в Закон о страховых пенсиях, могут привести к негативным социально-экономическим

и политическим последствиям. Конституционный Суд РФ в своем определении признал полномочность законодателя вводить соответствующие изменения в закон, но указал на возможность проявления особого риска – риска утраты электоральной поддержки и доверия избирателей ввиду возможных негативных последствий принятых законодательных решений.

Рекомендации по выполнению задания.

Ответ на теоретический вопрос является способом индивидуальной деятельности обучающегося по выражению накопленных знаний по теме. При подготовке к ответам на вопросы следует подробно изучить основную литературу, указанную в рабочей программе дисциплины, а также действующие нормативные правовые акты. Для более глубокого изучения вопроса рекомендуется также изучить научные статьи, монографии, посвященные его исследованию, материалы судебной практики, в том числе – правовые позиции Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ. В ходе ответа на вопрос обязательным является указание источника информации. Ответ должен продемонстрировать знание и понимание магистрантом раскрываемого вопроса - ключевые определения понятий, классификации, и т.д. В случае существования разных научных точек зрения, их следует сгруппировать, а также обосновать собственную позицию. Это позволяет продемонстрировать умение анализировать, обобщать и делать выводы. При этом необходимость изучения дополнительных источников зависит от содержания самого вопроса. Теоретические вопросы, касающиеся Общей части права социального обеспечения, в большей степени ориентированы на изучение таких источников, как учебная литература, научные статьи, монографии, диссертации. Вопросы, касающиеся отдельных институтов Особенной части права социального обеспечения, преимущественно ориентированы на изучение конкретных нормативных правовых актов.

Тестовое задание

1) Здоровье – это:

- а) состояние полного физического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма
- б) состояние физического, душевного и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма
- в) состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма

Ключ:

ответ в (пп.1 п.1 ст.2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»)

2) Обеспечение пособием по временной нетрудоспособности осуществляется в случаях:

- а) утраты трудоспособности заболевания либо травмы;
- б) необходимости осуществления ухода за больным членом семьи;
- в) осуществления протезирования по медицинским показаниям;
- г) поездки в санаторно-курортные учреждения;
- е) во всех перечисленных случаях.

Ключ:

ответы а и б (пп.1 и 2 п.1 ст.5 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»)

Рекомендации по выполнению задания.

Тест - это формализованный опрос, который позволяет выявить имеющиеся у магистрантов знания по теме лекции. При подготовке к выполнению тестовых заданий необходимо подробно изучить действующие нормативные правовые акты. Тестовые задания предполагают оперативный выбор из готовых вариантов одного или несколько правильных ответов или краткий ответ на вопросы по заданной теме. Тестовые задания являются закрытыми - студент выбирает правильный ответ либо ответы из набора ответов, данного к гипотезе задания, самостоятельные формулировки ответов не допускаются. Тестовое задание может содержать два и более правильных варианта ответов.

II. ПРОМЕЖУТОЧНАЯ АТТЕСТАЦИЯ

1. Теоретический вопрос.

Социальное обеспечение и социальная защита населения – соотношение понятий.

Развернутое решение

Поскольку право социального обеспечения – относительно «молодая» отрасль права, многие его теоретические категории вплоть до настоящего времени обсуждаются в науке. Существуют некоторые различия в позициях различных ученых на определение понятия социального обеспечения.

К примеру, Э. Г. Тучкова указывает, что социальное обеспечение – это один из способов распределения части валового внутреннего продукта путем предоставления гражданам материальных благ в целях выравнивания их личных доходов в случаях наступления социальных рисков за счет средств целевых финансовых источников в объеме и на условиях, строго нормируемых обществом, государством, для поддержания их полноценного социального статуса.

М. В. Филиппова предлагает определение названного понятия как совокупности общественных отношений, которые возникают в результате перераспределения валового внутреннего продукта в форме жизнеобеспечения лиц, неспособных к обеспечению себя и своей семьи в силу объективных и признанных обществом в качестве таковых причин биологического и социального характера, в рамках которых этим лицам предоставляется часть общественных средств в объеме, достаточном для удовлетворения их социально значимых потребностей.

Наиболее емким, охватывающим все признаки социального обеспечения, позволяющие отличить его от иных правовых явлений в социальной сфере, представляется позиция В. Ш. Шайхатдинова, который определяет социальное обеспечение как систему общественных отношений, складывающихся между гражданами и органами государства, местного самоуправления, организациями по поводу предоставления гражданам из специальных финансовых источников и на основе законодательства медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении страховых и нестраховых случаев, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, с целью предотвратить, смягчить или устранить неблагоприятные последствия наступления этих случаев.

Категория «социальное обеспечение» тесно связана с такими понятиями, как «социальная политика» и «социальная защита населения». Что касается этого понятия, ученые в целом единодушны в его определении. В.Ш.Шайхатдинов пишет о том, что социальная защита населения – это система общественных отношений по обеспечению условий для нормальной жизнедеятельности населения. В нее входит деятельность государства, органов местного самоуправления, общественных организаций, предприятий по созданию благоприятной для человека окружающей среды, охране материнства и детства, оказанию помощи семье, охране здоровья граждан, профессиональной подготовке граждан, обеспечению занятости населения, охране труда, регулированию заработной платы и доходов населения, обеспечению граждан жильем, регулированию права собственности граждан, материальному обеспечению и обслуживанию нетрудоспособных и других нуждающихся в социальной поддержке граждан. Социальная защита является практической деятельностью по реализации основных направлений социальной политики. Близкой является позиция М.О.Буяновой. Она рассматривает социальную защиту в широком смысле как систему социальных отношений, при которых индивид способен самостоятельно позаботиться о себе, создать условия для жизнедеятельности и духовного развития. М.Л. Захаров и Э.Г. Тучкова справедливо указывают на то, что понятие социальной защиты населения в настоящее время является собирательным понятием, используемым учеными, практиками, политиками.

Таким образом, понятие социальной защиты можно рассматривать как родовое по отношению к понятию социального обеспечения. Социальная защита – более комплексная категория, которая включает в себя, помимо социально-обеспечительных гарантий, гарантии в сфере труда и занятости, защиты семьи, создания благоприятной окружающей среды и т.д.

Рекомендации по выполнению задания

Ответ на теоретический вопрос позволяет продемонстрировать накопленные знания по теме. Знание основных категорий права социального обеспечения, его понятийного аппарата, системы источников правового регулирования социального обеспечения, порядка назначения, исчисления и выплаты социальных предоставлений позволяет на профессиональном уровне осуществлять анализ ситуаций, складывающихся в связи с реализацией права на социальное обеспечение, осуществлять отбор нормативных правовых актов, подлежащих применению, готовить правовые заключения.

При подготовке к ответам на вопросы следует подробно изучить основную литературу, указанную в рабочей программе дисциплины, а также действующие нормативные правовые акты. Для более глубокого изучения вопроса рекомендуется также изучить научные статьи, монографии, посвященные его исследованию, материалы судебной практики, в том числе – правовые позиции Верховного Суда РФ, Конституционного Суда РФ. Ответ должен продемонстрировать знание и понимание магистрантом раскрываемого вопроса - ключевые определения понятий, классификации, и т.д. В случае существования разных научных точек зрения, их следует сгруппировать, а также сформировать и обосновать собственную позицию. Это позволяет продемонстрировать умение анализировать, обобщать и делать выводы. При этом необходимость изучения дополнительных источников зависит от содержания самого вопроса. Теоретические вопросы, касающиеся Общей части права социального обеспечения, в большей степени ориентированы на изучение таких источников, как учебная литература, научные статьи, монографии, диссертации. Вопросы, касающиеся отдельных институтов Особенной части

указанной отрасли права, преимущественно ориентированы на изучение конкретных нормативных правовых актов.

2. Решение задачи

Продавец Скворечникова, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком (ее сыну 6 месяцев), была уволена в связи с закрытием магазина. Запись в трудовую книжку была сделана со ссылкой на п.1 ст. 81 Трудового кодекса РФ.

Скворечникова в растерянности – раньше все выплаты ей предоставлялись как работнику, находящемуся в отпуске. Что изменится?

На основе действующего законодательства подготовьте заключение о праве Скворечниковой на пособия, связанные с рождением и воспитанием детей.

Решение

Для решения данной задачи необходимо дать ответы на следующие вопросы:

1. Какими нормативными правовыми актами регулируются возникающие отношения?
2. Как изменился статус Скворечниковой как получателя пособий в связи с ее увольнением?
3. На какие пособия Скворечникова может претендовать в настоящее время? На какой срок они могут быть назначены?
4. Какой субъект наделен полномочиями по назначению и выплате пособий в связи с рождением и воспитанием детей неработающим гражданам?

1. При решении задачи необходимо воспользоваться следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – ФЗ № 255)

Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 134)

Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – ФЗ № 81)

Постановление Правительства РФ от 29.12.2009 № 1100 «Об утверждении Положения об исчислении среднего заработка (дохода, денежного довольствия) при назначении пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком отдельным категориям граждан»

Постановление Правительства РФ от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» (далее – Постановление № 2330)

Постановление Правительства РФ от 30.01.2023 № 119 «Об утверждении коэффициента индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 году» (далее – Постановление № 119)

2. Статус Скворечниковой как получателя пособий изменился следующим образом.

До увольнения она была застрахованным лицом в системе обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и получала пособие по уходу за ребенком, исчисленное из заработной платы, в размере 40 % среднего заработка (ст. 11.2 ФЗ № 255).

После увольнения в связи с ликвидацией организации она более не является застрахованным лицом, но имеет право на пособия в связи с уходом за ребенком. На нее распространяются положения ФЗ № 81.

Согласно абз. 5 ч.1 ст. ст. 13 ФЗ № 81 она является получателем пособий как мать, фактически осуществляющая уход за ребенком, уволенная в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций.

3. Скворечникова сохраняет право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, которое, согласно ст. 14 ФЗ № 81 будет ей выплачиваться со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет.

Размер этого пособия составит 40 % среднего заработка по месту работы за последние 12 календарных месяцев, предшествовавших месяцу наступления отпуска по уходу за ребенком. Однако в данном случае будет установлен максимальный размер пособия – не свыше 15 355,62 рублей за полный календарный месяц.

При этом отдельно исчисляться средний заработок для назначения пособия не будет, согласно Постановлению № 1100. При назначении пособия Скворечниковой будет учитываться размер пособия, выплачиваемого ей по последнему месту работы.

С 01.02.2023 г., согласно Постановлению № 119, максимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком для матери, уволенной в период отпуска по уходу за ребенком, в связи с ликвидацией организации, составляет 17 182 руб. 94 коп.

Кроме того, согласно ст. 9 ФЗ 81, если размер среднедушевого дохода семьи Скворечниковой не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в соответствии с ФЗ № 134 на дату обращения, Скворечниковой как одному из родителей ребенка в возрасте до 17 лет, являющегося гражданином РФ и постоянно проживающего на территории РФ может быть назначено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка.

В соответствии со ст.10 ФЗ № 81 установлен дифференцированный размер указанного пособия:

Ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, назначается и выплачивается в следующих размерах:

50 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ в соответствии с ФЗ № 134 на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ;

75 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ в соответствии с ФЗ № 134 на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 50 % величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ;

100 % величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте РФ в соответствии с ФЗ № 134 на дату обращения за назначением указанного пособия, - в случае, если размер среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в размере 75 % величины прожиточного минимума для детей, не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ.

В соответствии с п. 13 Постановления № 2330 ежемесячное пособие выплачивается гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, с месяца рождения ребенка, но не ранее чем с 1 января 2023 г., если обращение о назначении ежемесячного пособия последовало в срок не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячное пособие

гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, выплачивается начиная с месяца обращения за назначением ежемесячного пособия. П.14 установлено, что данное пособие назначается на 12 месяцев, но на срок не более чем до достижения ребенком возраста 17 лет. Назначение ежемесячного пособия в очередном году осуществляется по истечении 12 месяцев со дня предыдущего обращения за назначением ежемесячного пособия по заявлению о назначении ежемесячного пособия.

4. Согласно ст. 4.1 ФЗ 81 обеспечение выплаты пособий лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), осуществляются Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и его территориальными органами.

Таким образом, даже при изменении статуса получателя пособия, Скворечникова сохраняет право на социальное обеспечение в связи с рождением, уходом за ребенком. Для получения пособий ей необходимо обратиться в Социальный фонд РФ.

Рекомендации по выполнению задания.

В ходе решения задач магистранты демонстрируют умение осуществить анализ практической ситуации, применить необходимые нормы права в целях реализации права гражданина на социальное обеспечение, в необходимых случаях – на основе обобщения правоприменительной практики выявить ее проблемы и предложить пути их решения.

Решение задачи начинается с определения круга вопросов, которые нужно разрешить, и их письменного формулирования. Затем следует выбрать необходимые нормативные правовые акты (как законы, так и подзаконные нормативные правовые акты), структурировать их и также представить письменно. Затем следует проанализировать нормативные правовые акты (при необходимости - судебную практику) по фабуле задачи, подобрать подходящие правовые нормы и дать их толкование применительно к данной задаче. Отвечая на поставленные вопросы, необходимо дать точные ответы и сделать конкретные ссылки на соответствующие нормативные акты с указанием статей и их пунктов (частей). В ходе решения задачи следует оценить имеющиеся юридические факты, определить право граждан на определённые виды социального обеспечения, сроки их назначения, выплаты и в случае необходимости произвести расчеты их размеров. Если решение допускает вариативность, следует изложить возможные варианты. При необходимости следует использовать судебную практику как высших судов, так и судов общей юрисдикции.

В заключении на основе теоретических положений и нормативного материала нужно сформулировать итоговое решение задачи и сделать вывод.

ЧАСТЬ 3. (не публикуется)